

MINISTERUL SĂNĂTĂȚII
DIRECȚIA DE SĂNĂTATE PUBLICĂ A MUNICIPIULUI BUCUREȘTI



Adresa: str. Avrig nr.72-74, sector 2, București – România
Cont: RO36TREZ70020E365000XXXX – D.T.C.P.M.B.
Tel: 021.252.79.78; 021.252.32.16/ Fax: 021.252.55.20
Site: www.dspb.ro/ e-mail: dspb@dspb.ro

Biroul Achiziții Publice

Tel: 021 252 79 78; int:145; Tel/Fax: 021 252 02 99/ e-mail: achizitii@dspb.ro

DIRECȚIA DE SĂNĂTATE PUBLICĂ
A MUNICIPIULUI BUCUREȘTI
Str. Avrig nr. 72-74 Sector 2

26 OCT 2023

Nr. de înregistrare.....25431.....

Raportul procedurii

**SERVICII DE PAZĂ UMANĂ, MONITORIZARE CU SISTEME VIDEO ȘI
SISTEME ANTIEFRAȚIE**
Pentru perioada : 01.07-31.12.2023

1. Referințe:

Încheiat astăzi, 26.10.2023 ora 14.30 cu ocazia stabilirii rezultatului fazei de evaluare a informațiilor din Ofertele financiare și a documentelor care îl însoțesc,

Procedura de atribuire: Procedura proprie Anexa II – Anunt Publicitar in SEAP in conformitate cu art.111si 112 din din Legea 98/2016

Contract de achiziție public : SERVICII DE PAZĂ UMANĂ, MONITORIZARE CU SISTEME VIDEO ȘI SISTEME ANTIEFRAȚIE

Cod/Coduri CPV:** 79713000-5 Servicii de pază

Anunț de participare:

- pe site-ul www.e-licitatie.ro Anunt publicitar in SEAP nr. ADV1368625/12.06.2023 si pe site-ul DSPMB : www.dspmb.ro

Valoarea estimată a achiziției: 445.056.00 lei fără TVA corespunzatoare unui tarif orar de **19 lei/ora fara TVA** pentru un numar **max de 3904 ore/luna**. Valoarea estimata a contractului este de: **445.056.00 lei fără TVA** corespunzatoare unui tarif orar de **19 lei/ora fara TVA** pentru un numar **max de 3904 ore/luna ,respectiv 741.760.00 lei fara TVA** pentru perioada **01.07.2023-30.04.2024 (perioada de prelungire cu max 4 luni in anul**

2024). Valoarea contractului ramane nemodificata pe toata perioada de valabilitate daca nu intervin reglementari legale in acest sens.

2. Informații generale despre procedura de atribuire

2.1. Legislația aplicabilă

Procedura de atribuire s-a organizat în conformitate cu legislația în vigoare în domeniul achizițiilor publice în România la momentul lansării procedurii de atribuire, după cum urmează:

- a) Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice cu completările și modificările ulterioare
- b) Hotărârea nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice cu completările și modificările ulterioare
- c) Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor cu completările și modificările ulterioare
- d) Ordin Nr. 1017/2019 din 20 februarie 2019 privind aprobarea structurii, conținutului și modului de utilizare a Documentației standard de atribuire a contractului de achiziție publică/sectorială de produse, precum și a modalității de completare a anunțului de participare/de participare simplificat*)
- e) Ordinul 1581/2018 privind aprobarea formularelor standard ale proceselor-verbale intermediare de evaluare aferente procedurilor de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii

2.2. Procedura de atribuire

Procedura de atribuire aplicată pentru atribuirea contractului de achiziție publică/încheierii acordului cadru este: **Procedura proprie Anexa II – Anunt Publicitar in SEAP in conformitate** cu art.111si 112 din din Legea 98/2016

3. Modul de desfășurare a procedurii de atribuire

Comisia de evaluare responsabilă de evaluarea ofertelor primite și aplicarea criteriului de atribuire stabilit în anunțul de participare/simplificatși documentația de atribuire a fost numită prin decizia autorității contractante nr. **Dispozitia nr. 80/01.02.2023,** și compusă din:

Alexandru BOGACIU	Presedinte comisie evaluare oferte
Ioana NEDEA	Membru comisie evaluare oferte
Elena PANAIT	Membru comisie evaluare oferte

3.1. Accesarea ofertelor

Accesarea ofertelor a avut loc la sediul DSPMB din Str. Avrig nr. 72-74 sector 2 Bucuresti – cam 29 in data de 20.06.2023 :

3.2. Procesul de evaluare a ofertelor

In urma analizarii documentelor de calificare primite, Comisia de evaluare a constatat urmatoarele:

1. Documentele de calificare depuse de OK GUARD SRL SOLICITARE CLARIFICARI: cu privire la : Detinerea unui dispecerat de alarmare propriu, avizat de catre IGPR – depunere Aviz – **a fost transmisa Solicitare clarificari cu nr.conex 13045/20.06.2023** :” Va rugam sa ne specificati unde in documentele de calificare se regaseste indeplinita conditia obligatorie cu privire la : “Detinerea unui dispecerat de alarmare propriu, avizat de catre IGPR; – **DEPUNERE AVIZ** “ tinand cont de faptul ca in documentele depuse se regaseste Aviz IGPR pe numele Dnei Suleapa Roxana si nu pe SC OK GUARD SRL.
2. Oferta depusa de SC MAGNUM DINCA SECURITY SRL este declarata inacceptabila in conformitate cu art. 137 alin (b) din HG 395/2016 deoarece” **nu îndeplinește unul sau mai multe dintre criteriile de calificare**” cu privire la urmatoarele cerinte obligatorii de calificare solicitate prin Caietul de sarcini:
 3. Echipaje de interventie pentru asigurarea unor masuri de securitate sporite, punctuale sau pentru interventia în caz de necesitate la obiective cu grad de risc ridicat; – depunere Declaratiepe proprie raspundere – nu detine echipaj propriu existand numai un angajament de subcontractare
 4. Detinerea unui dispecerat de alarmare propriu, avizat de catre IGPR – depunere Aviz – nu exista Aviz pe numele ofertantului ca ar detine dispecerat de alarmare propriu, existand numai un angajament de subcontractare
13. Regulamentul de organizare și funcționare al ofertantului, (copie conform cu originalul, semnată) – incomplet din 16 pagini sunt depuse 3 pagini
14. Declarație pe proprie răspundere privind dotarea tehnică de care dispune ofertantul pentru îndeplinirea corespunzătoare a serviciilor de pază. În declarație sunt nominalizate echipamentele tehnice din dotarea ofertantului, ce vor fi utilizate în derularea contractului – nu este depusa declaratie pe proprie raspundere cu privire la dotarea tehnica de care dispune fiind depuse numai poze cu uniforma
16. Dovada că firma ofertantă are structură de securitate/persoană desemnată întrucât la nivelul obiectivelor DSPMB sunt amplasate zone de securitate, clasa I.- nu a fost depus niciun document in acest sens
6. si 7. Standard BS 7499 - furnizare de servicii de paza statica si patrulare mobila; BS 10800: – Codul de buna practica pentru furnizarea de servicii de securitate; – depunere Certificate; Standarde ISO: 27001 – Sistem de Management al Securitatii Informatiei – nu exista documente depuse
7. Standard 9001- Sistemul de Management al Calitatii; – depunere Certificate – nu a

fost depus certificatul solicitat existand doar un contract de prestari servicii fara termen clar de eliberare a certificatului

10. Declaratie pe proprie raspundere cu privire la plata taxelor si impozitelor catre Administratia Finantelor Publice si Directia Impozite si Taxe Locale - fara datorii – Lipsa declaratie

3. Oferta depusa de SC TETRA SYSTEMS GUARD SRL -SOLICITARE
CLARIFICARI: cu privire la : Detinerea unui dispecerat de alarmare propriu, avizat de catre IGPR – depunere Aviz – a fost transmisa **Solicitare clarificari cu nr.conex 13007/20.06.2023** :”Va rugam sa ne specificati unde in documentele de calificare se regaseste indeplinita conditia obligatorie cu privire la : “Detinerea unui dispecerat de alarmare propriu, avizat de catre IGPR; – **DEPUNERE AVIZ** “ la care se face trimitere in Adresa de avizare emisa de IGP nr. 2.476.985/S3/PS din 20.01.2023”

In urma analizarii raspunsurilor la solicitarile de clarificari

- OK GUARD SRL sub nr. Rconex13045/21.06.2023
- SC TETRA SYSTEMS GUARD SRL sub nr. Rconex13007/21.06.2023

comisia de evaluare declara ofertele depuse conforme cu cerintele de calificare din Caietul de sarcini fiind declarate admisibile.

Evaluarea propunerilor tehnice

In urma evaluarii Ofertelor tehnice pe baza informatiilor prezentate de Ofertanti in cadrul Ofertei tehnice comisia de evaluare declara conforme cu solicitarile din Caietul de sarcini ofertele depuse de :

1. OK GUARD SRL
2. SC TETRA SYSTEMS GUARD SRL

Evaluarea propunerilor financiare

Au fost primite urmatoarele oferte financiare:

Ofertant	Valoare estimata	SC TETRA SYSTEMS GUARD SRL	OK GUARD SRL
Valoare ofertata	19 lei/ora fara TVA	18.49 lei /ora fara TVA	18.98 lei /ora fara TVA

În urma evaluării propunerilor financiare, comisia de evaluare a concluzionat ca urmatoarii ofertanti au avut oferta financiara **acceptabila si admisibila:**

1. SC TETRA SYSTEMS GUARD SRL

2. OK GUARD SRL

Aplicarea criteriului de atribuire și stabilirea clasamentului ofertanților

În urma aplicării criteriului de atribuire **Pretul cel mai scazut/ora in LEI fara TVA**, clasamentul rezultat este identificat mai jos:

Ofertant	Prețul ofertat	Clasament
SC TETRA SISTEMS GUARD SRL	18.49 lei /ora fara TVA	1
OK GUARD SRL	18.98 lei /ora fara TVA	2

In vederea punerii in aplicare a Hotararii nr. 379/11.10.2023 a Curtii de Apel Bucuresti si a Deciziei CNSC nr. 1719/C8/1756/25.07.2023, comisia de evaluare Oferte a transmis SC TETRA SISTEMS GUARD SRL **SOLICITAREA DE CLARIFICĂRI OFERTĂ FINANCIARĂ APARENT NEOBIȘNUIT DE SCĂZUTĂ nr 24864/23.10.2023 :**

“Clarificările se pot referi, conform art. 210 din Legea 98/2016, în special la:

a) fundamentarea economică a modului de formare a prețului, prin raportare la procesul de producție, serviciile furnizate sau metodele de construcție utilizate -

OBLIGATORIU va fi evidentiat tariful orar

b) soluțiile tehnice adoptate și/sau orice condiții deosebit de favorabile de care beneficiază ofertantul pentru furnizarea produselor sau a serviciilor ori executarea lucrărilor;

c) originalitatea lucrărilor, produselor sau serviciilor propuse de ofertant;

d) respectarea obligațiilor prevăzute la art. 51 alin. (1) - **DECLARAȚIE PE**

PROPRIE RĂSPUNDERE

e) respectarea obligațiilor prevăzute la art. 218;

f) posibilitatea ca ofertantul să beneficieze de un ajutor de stat- **pentru această situație vă rugăm să ne trimiteți și documente/declarație pe proprie răspundere care să demonstreze că ajutorul de stat a fost acordat în mod legal si este valabil pentru toata perioada de valabilitate a contractului, inclusiv pentru perioada de prelungire cu max 4 luni in anul 2024 ;**

(3) Autoritatea contractantă evaluează informațiile și documentele furnizate de ofertantul a cărui ofertă are un preț aparent neobișnuit de scăzut și respinge respectiva ofertă numai atunci când dovezile furnizate nu justifică în mod corespunzător nivelul scăzut al prețului sau al costurilor propuse, ținând seama de elementele menționate la alin. (2).

(4) Autoritatea contractantă respinge întotdeauna o ofertă atunci când constată că aceasta are un preț neobișnuit de scăzut deoarece nu respectă obligațiile prevăzute la art. 51 alin. (1).

(5) Atunci când autoritatea contractantă constată că o ofertă are un preț neobișnuit de scăzut deoarece ofertantul beneficiază de un ajutor de stat, oferta respectivă poate fi respinsă doar din acest motiv numai dacă, în urma clarificărilor solicitate, ofertantul nu a putut demonstra, într-un termen corespunzător stabilit de autoritatea contractantă, că ajutorul de stat a fost acordat în mod legal.

(6) În cazul în care autoritatea contractantă respinge o ofertă pentru motivul prevăzut la alin. (5), va informa Comisia Europeană după consultarea cu Consiliul Concurenței.

Răspunsul va fi trimis până cel tarziu pe data de :26.10.2023 la adresa de e-mail : achizitii@dspb.ro

În situația în care nu transmiteți documentele solicitate până la data menționate, oferta Dvs. va fi respinsă ca neconformă .”

În urma primirii răspunsului la aceasta Solicitare de clarificari cu nr. 25379/26.10.2023 prin care SC TETRA SYSTEMS GUARD SRL a justificat pretul neobisnuit de scazut **Expunand următoarele:**

1. „În primul rând dorim să facem precizarea faptului că oferta societății noastre nu se încadrează în prevederile art. 210 din Legea nr. 98/2016, respectiv ca fiind o ofertă financiară aparent neobișnuit de scăzută, **deoarece tariful oferat de 18,49 lei/oră reprezintă un procent de 97,32 %** din valoarea estimată a procedurii apreciabil mai mare decât procentul de 80% - (conform art. 210 alin. 1 cu raportare la art. 136 alin. 4).

În al doilea rând prezentăm în continuare justificarea tarifului oferat, tarif ce este în concordanță cu prevederile legale:

Salariul de bază de 3000 lei diminuat cu 200 lei potrivit **ORDONANȚEI DE URGENȚĂ nr. 168 din 8 decembrie 2022** privind unele măsuri fiscale-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, care la art. XXXVII alin. 1 prevede:

*“Articolul XXXVII(1) Prin derogare de la prevederile art. 78, art. 139 alin. (1), art. 140, art. 157 alin. (1) și ale art. 220⁴ alin. (1) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 ianuarie 2023, în cazul salariaților care desfășoară activitate în baza contractului individual de muncă, încadrați cu normă întreagă, la locul unde se află funcția de bază, **nu se datorează impozit pe venit și nu se cuprinde în baza lunară de calcul al contribuțiilor sociale obligatorii suma de 200 lei/lună, reprezentând venituri din salarii și assimilate salariilor,..”***

Din interpretarea stricto sensu a prevederilor legale, reiese că începând cu 1 ianuarie 2023 beneficiul celor 200 lei nu mai este opțional și este obligatoriu inclus în salariul minim pe economie de 3.000 lei, aplicabil pentru 2023.

Astfel, angajatorii plătesc taxele salariale doar pentru un salariu brut de 2.800 de lei. Cei 200 de lei neimpozabilivor fi astfel acordați obligatoriu de toți angajatorii care au salariați încadrați cu salariul minim brut de 3.000 lei.

Beneficiul celor 200 de lei netaxabili se aplică acolo **unde nivelul salariului brut este de 3.000, dar, cu tot cu alte sporuri și adaosuri (adică venitul brut) să nu depășească 4.000 de lei inclusiv.**

Cu alte cuvinte, dacă în demnizațiile, sporurile și alte adaosuri la salariul de bază brut sunt între un leu și 1.000 de lei, facilitate este aplicabilă. Dacă acestea depășesc 1.000 de lei, atunci cei 200 de lei netaxabili **nu** se aplică. **Atenție, însă:** Chiar dacă venitul brut total este de până în 4.000 de lei, facilitatea **nu** se aplică dacă salariul de bază brut este mai mare de 3.000 de lei (de exemplu, dacă salariul de bază este de 3.500 de lei, iar veniturile „extra” sunt de 100 de lei).

Astfel avem următorul calcul:

Salariul de bază brut: 3.000 lei/lună
Valoare neimpozabilă: 200 lei/lună
Salariul tarifar orar: 2.800 lei : 165,333 ore/lună (norma legală) = 16,94 lei/oră
Spor de noapte: 16,94 lei/oră x 25% (spor conf. Codului Muncii) : 8 ore *165,333 =87,52 lei/agent

Sărbători legale: 17 zile/an x 8 ore x 16,94 lei/oră : 12 luni : 730 ore/lună*165,333 =43,48 lei/agent

Concediul de odihnă: 3.000 lei : 12 luni : 730 ore*165,333 =56,62 lei/agent

Spor ore suplimentare: 17,17 ore suplim/lună x 16,94 lei/oră : 730 ore/lună *165,333= 65,87 lei/agent

Spor de weekend: 0,01 lei/zi conform ROI*165,333=1,65 lei/agent

Total cheltuieli salariale =3055,14 lei/agent

Contribuție CAM 2,25%: 3055,14 lei x 2,25% = 68,74 lei/agent

Fond de handicap: 1 agent x 4% x 2800 lei : 730 ore:2*165,333 =12,68 lei/agent

Total cheltuieli salariu + contribuții =3136,56 lei/agent

Cheltuieli directe: 0,15 lei/ora *165,333= 24,80 lei/agent

Detalierea valorilor cuprinse în cadrul tarifului orar pentru pază umană la componentele **Alte cheltuieli – Cheltuieli directe unde s-a avut** în vedere cel puțin detalierea cheltuielilor pentru respectarea dispozițiilor prevăzute de art.44, alin.(2) din Legea nr.53/2003 - Codul Muncii, echipamentagenți, dotare post, comunicații.

Valoare cheltuieli directe = 0,15 lei/oră

- Uniforma de serviciu : 4 ag. x 250 lei : 24 luni(durată de folosință) = 41,67 lei
- Bocanci : 4 ag. x 120 lei : 24 luni(durată de folosință) = 20 lei
- Centură: 4 ag x 30 lei : 24 luni(durată de folosință) = 5 lei
- Registre : 5 lei/buc x 5 buc = 25 lei
- Tonfa:1 buc x 30 lei: 24 luni(durată de folosință) = 1,25 lei
- Spray:1 buc x 25 lei : 24 luni(durată de folosință) = 1,04 lei
- Comunicatii: 1 buc x 2,5 lei = 2,5 lei
- Medicina muncii: 4 agenti x 30 lei : 12 luni = 10 lei
- Lanternă: 1 buc x 35 lei : 24 luni(durată de folosință) = 1,46 lei
- Fluier: 1 buc x 5 lei: 24 luni(durată de folosință) = 0,21 lei

Cheltuieli indirecte: 7,84 lei/agent

Detalierea valorilor cuprinse în cadrul tarifului orar pentru pază umană la componentele **Cheltuieli indirecte unde s-a avut** în vedere detalierea cheltuielilor cu regia și personalul tesa, respectiv un procent de aproximativ **0,25%** raportat la cheltuielilecu salariile și contribuții, de unde rezultă:

3136,56 lei/ x 0,25% = 7,84 lei

Profit: 5 lei/agent

TOTAL =3174,2lei/agent

COST TOTAL AGENT 3174,2lei+200lei neimpozabili conform legii=3374,2lei/agent

COST TOTAL POST 3374,2 lei *4 agenti = 13496,8lei/post

TARIF ORAR 13496,8lei / 730 ore/luna = 18,49 lei/ora

Referitor la **Fondul de handicap pe care societatea îl plătește în procent de 50%, având încheiat contract cu Unitate protejată autorizată coroborat cu faptul că are angajate 10 persoane cu dizabilități:**

Conform legislației, respectiv art. 78 alin 2 și alin. 3 din Lege nr. 448/2006 care stipulează:

“(2) Autoritățile și instituțiile publice, persoanele juridice, publice sau private, care au cel puțin 50 de angajați, au obligația de a angaja persoane cu handicap într-un procent de cel puțin 4% din numărul total de angajați.

(3) Autoritățile și instituțiile publice, precum și persoanele juridice, publice sau private, care nu angajează persoane cu handicap în condițiile prevăzute la alin. (2), pot opta pentru una dintre următoarele obligații:

.....

b) să plătească, lunar, către bugetul de stat o sumă reprezentând echivalentul a minimum 50% din salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată înmulțit cu numărul de locuri de muncă în care nu au angajat persoane cu handicap, iar cu suma reprezentând diferența până la nivelul sumei prevăzute la lit. a) să achiziționeze, pe bază de parteneriat, produse și/sau servicii realizate prin activitatea proprie a persoanelor cu handicap angajate în unități protejate autorizate.”

În concluzie, considerăm că oferta depusă nu încalcă prevederile legale privind legislația muncii cu privire la elementele obligatorii ale salarizării pentru un agent de pază. Atașăm prezentului răspuns contractul de parteneriat cu Unitatea protejată și certificatele de handicap ale angajaților. Retransmitem **DECLARAȚIA PE PROPRIE RĂSPUNDERE în conformitate cu prevederile art. 51 din Legea nr. 98/2016.”**

În urma analizei propunerilor financiare în urma criteriului de valoare „ Pretul cel mai scăzut/ora în LEI fara TVA” și a Răspunsului SC TETRA SYSTEMS GUARD SRL nr.25379/26.10.2023 la SOLICITAREA DE CLARIFICĂRI OFERTĂ FINANCIARĂ APARENT NEOBIȘNUIT DE SCĂZUTĂ nr 24864/23.10.2023, Comisia de evaluare declară castigatorie oferta SC TETRA SYSTEMS GUARD SRL cu tariful orar de 18.49 lei fara TVA și o valoare max a contractului pentru perioada 01.07-31.12.2023 de 433.109,76.lei fara TVA, (515.400.61 lei cu TVA) , respectiv 721.849.60 lei fara TVA pentru perioada 01.07.2023-01.05.2024 (cu perioada de prelungire cu max 4 luni in anul 2024).

Conflict de interese

Pe durata derulării procedurii de atribuire nu au fost identificate situații de conflict de interese.

Termen de contestatie : în conformitate cu ART. 8/ Legea 101/2016 :

b) 7 zile, începând cu ziua următoare luării la cunoștință despre actul autorității contractante considerat nelegal, în cazul în care valoarea estimată a procedurii de achiziție publică/sectorială sau de concesiune este mai mică decât pragurile valorice în raport cu care este obligatorie transmiterea spre publicare către Jurnalul Oficial al Uniunii Europene a anunțurilor de participare, potrivit legislației privind achizițiile publice, legislației privind achizițiile sectoriale sau legislației privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Concluzii și semnături

Membrii comisiei de evaluare desemnează oferta prezentată de următorul ofertant ca ofertă câștigătoare pentru această procedură de atribuire, ofertă care a fost clasată pe primul loc în clasamentul rezultat după aplicarea criteriului de atribuire:

Denumire ofertant clasat pe primul loc	Valoare max.estimata Lei fara TVA	Valoare ofertata Lei fara TVA
SC TETRA SYSTEMS GUARD SRL	19 lei/ora fara TVA	18.49 lei /ora fara TVA

Drept pentru care s-a încheiat prezentul raport al procedurii într-un singur exemplar original pentru a fi inclus în dosarul achiziției¹.

Comisia de evaluare oferte